

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением администрации
Коченевского района
Новосибирской области
от 13.12.2017 № 837

**Программа
комплексного развития социальной
инфраструктуры Леснополянского сельсовета
Коченевского района Новосибирской области
на период 2017- 2027 годы**

Паспорт программы «Комплексного развития социальной инфраструктуры Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области на 2017-2027 годы»

Наименование программы:	Программа «Комплексного развития социальной инфраструктуры Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области на 2017-2027 годы»
Основание разработки программы:	Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Градостроительный Кодекс Российской Федерации Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» Устав Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области, Генеральный план Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области
Заказчик программы:	Администрация Коченевского района Новосибирской области
Разработчик программы:	Администрация Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области
Основная цель программы:	Повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг.
Задачи программы:	1. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому развитию социальной инфраструктуры поселений, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления; 2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения; 3. Строительство и ремонт водопроводных сетей, благоустройство поселений, строительство и ремонт дорог; 4. Строительство новых электрических линий уличного освещения; 5. Развитие социальной инфраструктуры, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма; 6. Ремонт объектов культуры и активизация культурной деятельности; 7. Развитие личных подсобных хозяйств; 8. Создание условий для безопасного проживания населения

	<p>на территориях поселений;</p> <p>9. Содействие развитию малого предпринимательства, организации новых рабочих мест;</p> <p>10. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселении (фельдшеров, учителей, работников культуры);</p> <p>11. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенных слоев населения;</p> <p>12. Привлечение средств из бюджетов различных уровней на укрепление жилищно-коммунальной сферы, на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог, благоустройство поселения, развитие физкультуры и спорта.</p>
Сроки реализации Программы:	2017 - 2027 год
Перечень подпрограмм и основных мероприятий	
Основные исполнители программы:	<ul style="list-style-type: none"> - Администрация Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области - предприятия, организации, предприниматели Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области - население Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области
Источники финансирования Программы (млн. руб.)	Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений, средств граждан
Система контроля за исполнением Программы:	Собрание представителей населения, Администрация Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области

1. Введение

Стратегический план развития сельских поселений отвечает потребностям проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на их территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельских поселений (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры сельских поселений.

Цели развития поселений и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельских поселений - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселений. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию

экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и само занятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры, сферы услуг и т.д.. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений, затрат.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне поселений разработать механизм, способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры сельских поселений.

2. Социальная инфраструктура и потенциал развития Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области

2.1. Анализ социальной инфраструктуры сельских поселений

Общая площадь территории земель Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области составляет 27671 га га, в том числе площадь земель населенных пунктов 299 га. Численность населения по данным на 01.01.2017 года составила 1222 чел. В состав Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области входят следующие населенные пункты: станция Лесная Поляна, село Сартаково, поселок Ольшанский ж/д станция 3273 км.

Наличие земельных ресурсов Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области

Показатели	Единица измерения, га
Общая площадь земель поселения в установленных границах	27671
В том числе:	
Земли сельхозназначения	19832
Земли населенных пунктов	299
В т.ч.	
Ст.Лесная Поляна	172
Село Сартаково	66
Пос.Ольшанский	60
Жел.ст. 3273 км.	1
Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли специального назначения	0,0018
Лесной фонд	1928
Водный фонд	50

Земли сельскохозяйственного назначения являются экономической основой поселения, и одним из основных источников дохода жителей поселения.

2.1.1. Административное деление

Леснополянский сельсовет Коченевского района Новосибирской области включает в себя 5 населенных пунктов, с административным центром в деревне Белобородово.

Наименование муниципального образования	Наименование населенных пунктов, входящих в состав	Численность населения населенного пункта, чел. на 01.01.2017 г.
Леснополянский сельсовет Коченевского района Новосибирской области	Ст.Лесная Поляна	1078
	С.Сартаково	115
	Пос.Ольшанский	40
	Жел.ст.3273 км.	9
	ИТОГО:	1242

2.1.2. Демографическая ситуация

Общая численность населения Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области на 01.01.2017 года составила 1222 человек. Численность трудоспособного возраста составляет 656 человек (52,8 % от общей численности). Детей в возрасте до 18 лет 211 человек.

Состав населения сельских поселений

Демографические изменения в составе населения (на 01.01.2017г.)

Данные о среднегодовом приросте населения и тенденции его изменения

№	Наименование	2014	2015	2016
1	Естественный прирост (убыль)			
1.1	Рождаемость, чел.	10	12	15
1.2	Смерть, чел	21	22	19
2	Механический прирост		-10	-4
3	Общий прирост	-	-20	0
4	Общая численность населения	1221	1230	1222

Демографическая ситуация, складывающаяся на территории Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области, свидетельствует о наличии общих тенденций, присущих большинству территорий Коченевского района Новосибирской области.

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в период перестройки, произошел развал социальной инфраструктуры на селе, обанкротились ранее крупные производственные и сельскохозяйственные предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Деструктивные изменения в системе медицинского

обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;
- государственные выплаты за рождение второго ребенка;
- наличие собственного жилья;
- уверенность в будущем подрастающего поколения.

2.1.3. Занятость населения

Трудовые ресурсы формируются из населения в трудоспособном возрасте, работающих пенсионеров старших возрастов.

Показатели		2017 г., чел.
1		2
Занято всего:		677
В отраслях материального производства		603
1	Промышленность	12
2	Строительство	40
3	Сельское и лесное хоз-во	26
4	Прочие отрасли материального производства	525
В отраслях непроизводственной сферы		74
5	Торговля, общественное питание, заготовки, мат. снабжение и сбыт	13
6	Образование, культура и искусство	47
7	Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	11
8	Кредитование, финансирование, страхование и пенсионное обеспечение	0
9	Жилищно-коммунальное хозяйство и непроизводственные виды бытового обслуживания	3

2.1.4. Развитие отраслей социальной сферы

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре.

Прогнозом на 2017 год и на период до 2027 года определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития сельских поселений:

- повышение уровня жизни сельского населения, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в поселениях;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в поселениях;
- сохранение культурного наследия.

2.1.4.1. Культура

На территории Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области, в настоящее время, культурно-просветительные учреждения представлены следующими организациями:

Наименование учреждения	Адрес	Вместимость учреждений (кол-во мест, книжный фонд в тыс. томов и т.д)	Характеристика строения	
			Здание: типовое, специальное, приспособленное	% износа
МКУК Леснополянский СДК	Ст.Лесная Поляна, ул.Школьная, 1	100 мест	приспособленное	50 %
Леснополянский Филиал Централизованной Библиотечной системы № 7	Ст.Лесная Поляна, ул.Школьная	9739	приспособленное	50%

В Сельских Домах культуры поселений созданы взрослые коллективы, работают кружки для взрослых и детей различных направлений: танцевальные, музыкальные и т.д.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, это: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, уличных и настольных игр, различных спартакиад, проведение единых социальных действий.

Задача в культурно-досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельских поселений культурно-досуговыми услугами.

2.1.4.2. Физическая культура и спорт

№	Наименование	Улица	№ дома	Состояние
1	2	3	4	7
	Спортивный зал МКУК Леснополянская СОШ	ул. Школьная	4	Удовлетворительное

В поселениях ведется спортивная работа по многочисленным направлениям

На территориях сельских поселений имеются футбольное поле, спортивные комплексы, спортивные площадки, где проводятся игры и соревнования по волейболу, баскетболу, футболу, военно-спортивные соревнования и т.д.

В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на коньках, на лыжах.

Население Леснополянского сельсовета достойно представляет многие виды спорта на районных и областных соревнованиях.

2.1.4.3. Образование

Образовательная система Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области - совокупность воспитательных и образовательных учреждений, призванных удовлетворить запросы людей в образовательных услугах и качественно специальном образовании.

Характеристика учреждений образования приводится в таблице.

Наименование учреждения	Адрес	Кол-во мест по проекту	Фактич. кол-во учащихся	Кол-во смен, дневных или круглосуточных	Форма собственности	Характеристика строения учреждения	
						Здание: типовое, специальное, приспособленное	Год постройки
МКОУ Леснополянская СОШ	Ст.Лесная Поляна, ул.Школьная, 4	320	149	1 смена	муницип.	типовое	1986 (износ 60%)

2.1.4.4. Здравоохранение

Здравоохранение в сельских поселениях представлено только фельдшерско-акушерскими пунктами в с.Сартаково, пос.Ольшанский и Леснополянская врачебная амбулатория

Учреждения здравоохранения

Наименование учреждения	Адрес	Вместимость, пропускная способность (больницы – количество коек по проекту, поликлиники – число посещений в смену)	Численность обслуживающего персонала	Характеристика строения учреждения Знание: типовое, специальное, приспособленное
ФАП	С.Сартаково, ул.Школьная, 2а	20	1	приспособленное
ФАП	Пос.Ольшанский, ул.Средняя, 5	10	1	приспособленное
Леснополянская врачебная амбулатория	Ст.Лесная Поляна Ул.Школьная,7	50	3	приспособленное

За медицинской помощью жители поселений обращаются в районную больницу.

Специфика потери здоровья жителями определяется, прежде всего, условиями жизни и труда. Труд чаще носит физический характер.

Причина высокой заболеваемости населения кроется в т.ч. и в особенностях проживания:

- низкий жизненный уровень,
- отсутствие средств на приобретение лекарств,
- низкая социальная культура,
- малая плотность населения.

Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжелении самочувствия.

2.1.5. Экономика

Экономическая база сельских поселений представлена 1 предприятиями различных форм собственности, 1 крестьянско-фермерскими хозяйствами.

В нижеследующей таблице представлен перечень предприятий и организаций, расположенных и осуществляющих свою деятельность на территории Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области.

№ п/п	Наименование организации	Место расположения	Примечание
Леснополянский сельсовет Коченевского района Новосибирской области			
3.	ООО «Сартаково»	С.Сартаково	с/х производство
9.	КФХ «Черниговский И.Г.»	Пос.Ольшанский	с/х производство

2.1.5.1. Сельхозпредприятия, фермерские хозяйства, предприниматели

Сельское хозяйство поселения представлено 1 сельскохозяйственными предприятиями, 1 КФХ и личными хозяйствами населения.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2017 год и на период до 2027 года разработан с учетом имеющегося в поселениях производственного потенциала, сложившихся тенденций развития сельскохозяйственных организаций и личных подсобных хозяйств населения.

Территория поселений находится в зоне рискованного земледелия, но в целом агроклиматические условия поселения благоприятны для получения устойчивых урожаев районированных сельскохозяйственных культур и развития животноводства.

Предприятия занимаются разведением скота, растениеводством, выращиванием овощей.

Одной из значимых экономических составляющих для поселений, являются личные подсобные хозяйства и от их развития во многом, зависит сегодня благосостояние населения.

2.1.5.2. Личные подсобные хозяйства

кол-во ЛПХ на территории поселения в разрезе населенных пунктов:	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017
Ст.Лесная Поляна	55	50	50
С.Сартаково	12	10	10
Пос.Ольшанский	2	2	2
Жел.ст. 3273 км.	0	0	0

Наличие животных на территории сельского поселения:

Вид животных (гол.)	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017
КРС всего	118	137	145
В т.ч. С/Х			
ЛПХ	118	137	145
коров	76	75	86
С/Х			
ЛПХ	76	75	86
свиней	58	66	78
С/Х			
ЛПХ	58	66	78
Лошадей	22	30	32
С/Х			
ЛПХ	22	30	32
Овец, коз всего:	540	457	427

В последний год наблюдается тенденция снижения поголовья животных в частном секторе.

Причины, сдерживающие развитие личных подсобных хозяйств, следующие:

- Нет организованного закупа сельскохозяйственной продукции;
- Высокая себестоимость с/х продукции, и ее низкая закупочная цена.

Проблемы:

1) не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания К(Ф)Х и ЛПХ, других малых форм хозяйствования. В поселениях не производятся централизованные муниципальные закупки в хозяйствах молока, картофеля, овощей и других сельскохозяйственных продуктов. Владельцы ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно или продавать частным перекупщикам и заготовителям. Отсутствие кооперативов по закупке продукции тормозит как увеличению численности поголовья скота, так и увеличению земельных площадей под картофель и овощи;

2) нехватка времени на занятия ЛПХ из-за отсутствия достаточного количество рабочих мест в поселениях, и, как следствие, отток работающих в другие отрасли производства и в социальную сферу других населенных пунктов;

Самостоятельно решить проблемы, с которыми сталкиваются жители сельского поселения при ведении личных подсобных хозяйств достаточно трудно.

3) Существенной причиной, сдерживающей рост численности поголовья скота у населения, является трудность с обеспечением кормами. Предприятия, сегодня работают в условиях рынка и не имеют достаточных ресурсов, чтобы оказывать гражданам помощь в необходимых объемах, в заготовке кормов.

4). Старение населения из - за ухудшающейся демографической ситуации.

Способствуя и регулируя процесс развития ЛПХ в поселении можно решать эту проблему.

Развитие животноводства и огородничества, как одно из направлений развития ЛПХ.

Производство продукции животноводства в личных подсобных хозяйствах является приоритетным направлением в решении главного вопроса - самозанятость населения.

Эту проблему, возможно, решить следующим путем:

- обеспечить высокий уровень ветеринарного обслуживания в личных подсобных хозяйствах;
- необходимо всячески поддерживать инициативу граждан, которые сегодня оказывают услуги по заготовке кормов, вспашке огородов, сбору молока

2.1.6. Жилищный фонд
Состояние жилищно - коммунальной сферы сельских поселений

Данные о существующем жилищном фонде

№ пп	Наименование	На 01.01. 2015 г.	На 01.01.2017 г.
1	2	3	4
1	Средний размер семьи, чел.	3	3
2	Общий жилой фонд, м ² общ. площади, в т.ч.	17900	17900
	государственный	0	0
	муниципальный	2100	2100
	частный	15900	15900
3	Общий жилой фонд на 1 жителя, м ² общ. площади	15,0	15,0

Жилищный фонд поселений характеризуется следующими данными: общая площадь жилищного фонда – 17,9 тыс. м², обеспеченность жильем – 15,0 м² общей площади на одного жителя. Тем не менее, проблема по обеспечению жильем населения существует.

Жители поселений активно участвуют в различных программах по обеспечению жильем: «Жилье молодым семьям», «Социальное развитие села» и т.д.

К услугам ЖКХ предоставляемым в поселении относится теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение и вывоз мусора.

Развитие среды проживания населения поселений создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса, улучшение качества предоставляемых услуг.

Поселения не могут развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, электроснабжение и водоснабжение, водоотведение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселений понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения, понимание жителями сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

2.1.7. Анализ сильных и слабых сторон населения

Анализ ситуации в поселении сведен в таблицу, проанализированы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

Сильные и слабые стороны

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Экономически выгодное расположение по отношению к развитой региональной автомобильной сети и железнодорожного транспорта	1. Неудовлетворительное состояние внутри-поселковых дорог с твердым покрытием.
2. Наличие дорог с твердым покрытием	2. Недостаточно развитая рыночная инфраструктура.
	3. Отсутствие очистных сооружений

покрытием,	4.Изношенные коммунальные сети, требующие срочного ремонта или частичной замены (водоводы, теплотрассы).
3. Сохранена социальная сфера - образовательные, медицинские учреждения, дома культуры, библиотеки	5. Недостаточная доходная база бюджета поселения (недостаточный % населения, имеющие оформленные документы на имущество в котором они проживают).
4. Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства.	6. Отсутствие системы бытового обслуживания на территории поселения.
5. Наличие предприятий жилищно-коммунального хозяйства.	7.Отсутствие банковского обслуживания
6.Высокий уровень развития средств коммуникаций и информационных технологий в сфере управления (наличие сотовой связи, Интернет и т.п.).	8. Недостаточно развитая материальная база для развития физкультуры и спорта, слабое финансирование этой сферы;
	9. Недостаток доступного жилья.
	10.Неблагоприятная экологическая ситуация.
	11. Повышение аварийности в жилищно-коммунальной сфере поселения.
	12. Снижение объемов продукции в личных подсобных хозяйствах.

Проведенный анализ показывает, что как сильные, так и слабые стороны сельских поселений, обусловленные его географическим (транспортным) положением по отношению к районному и областному центру.

Экономический потенциал поселений значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, развития оказания услуг населению.

Базовый ресурсный потенциал территории (природно-ресурсный, экономико-географический, демографический) не получает должного развития.

Блок обеспечивающих ресурсов развития (трудовой, производственный, социально-инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный) имеет тенденцию к росту, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни поселения.

В поселениях присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением, слабой рождаемостью и оттоком населения за территорию поселения, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

Старение объектов образования, культуры, спорта и их материальной базы, слабое обновление из-за отсутствия финансирования.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод:

В обобщенном виде главной целью Программы развития социальной инфраструктуры Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области на 2017-2027 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;
2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;
3. построить новые и отремонтировать старые водопроводные и канализационные сети;
4. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами поселения;
5. улучшить состояние здоровья населения путем вовлечения в спортивную и культурную жизнь городского поселения;
6. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;
7. отремонтировать объекты культуры и активизация культурной деятельности;
8. развить личные подсобные хозяйства;
9. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;
10. повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

11. построить очистные сооружения и пункт очистки питьевой воды

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

3. Основные стратегическими направлениями развития поселения

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

Экономические:

1. Содействие развитию промышленного и сельскохозяйственного бизнеса, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, восстановление объектов культуры и спорта.
2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства для развития поселений и организации новых рабочих мест.

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:
 - участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;
 - содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).
2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.
 - по максимуму привлечение населения к участию в сезонных ярмарках со своей продукцией;
 - помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;
 - поддержка предпринимателей ведущих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.
3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (фельдшеров, учителей, работников культуры);
 - помощь членам их семей в устройстве на работу;

-помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение).

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

-по Программе «Чистая вода» на восстановление системы водоснабжения и строительство системы очистки сточных вод;

- по «Программе переселение граждан из ветхого аварийного жилья» для строительства жилья и ремонт муниципального жилья;

- по программам «Молодая семья», «Сельское жильё», «Жильё для молодых специалистов», ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими и проживающими на территории поселений;

6. Содействие в развитие систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью удаленных и труднодоступных населенных пунктов поселения.

7. Освещение населенных пунктов поселения на должном уровне.

8. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт дорог.

9. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

Система основных программных мероприятий по развитию сельских поселений Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области

Задача формирования стратегии развития сельских поселений не может быть конструктивно решена без анализа, выявления и адекватного описания его важнейших характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселений. С данных позиций поселения представляют собой систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

Использование системного анализа для разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в сельских поселениях. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу сельских поселений.

Мероприятия Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам.

Состав мероприятий по обеспечению условий функционирования и поддержанию работоспособности основных элементов Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области

№	Содержание мероприятия	Ресурсное обеспечение	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
1	Создание условий для привлечения финансовых ресурсов и инвестиций на территорию сельских поселений	Местный бюджет Областной бюджет Привлеченные средства	2017-2027 гг.	Увеличение потоков финансовых ресурсов
2	Ремонт и содержание дорог в границах поселения, поддержание дорожного полотна в работоспособном состоянии	областной бюджет, районный бюджет	2017-2027 гг.	Обеспечение безопасности дорожного движения и транспортной доступности населенных пунктов городского поселения
3	Создание условий для реализации перспективных предпринимательских проектов	Областной бюджет, Районный бюджет	2017-2027 гг.	Создание новых рабочих мест, повышение уровня оплаты труда персонала, снижение уровня безработицы, увеличение доходной части местного бюджета
4	Поддержание материально-технической базы учреждений находящихся в ведении администрации поселений в надлежащем для использования состоянии	Местный бюджет	2017-2027 гг.	Обеспечение населения необходимыми социальными услугами
5	Формирование условий для развития личных подсобных хозяйств	Местный бюджет	2017-2027 гг.	Увеличение производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах
6	Обеспечение участия жителей всех населённых пунктов поселения в социальных, культурных, спортивных и других мероприятиях, проводимых районной и областной администрациями	Местный бюджет	2017-2027 гг.	Повышение активности населения, нацеливание на здоровый образ жизни
7	Благоустройство территории	Районный бюджет Местный	2017-2027гг.	Благоустроительные работы в населенных пунктах поселений, освещение улиц

№	Содержание мероприятия	Ресурсное обеспечение	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
		бюджет		
8	Освещение территории поселения	Областной бюджет Районный бюджет Местный бюджет	2017-2027 гг.	Работы по освещению улиц и установке дополнительных светильников.
9	Замена изношенных участков сетей водоснабжения, теплоснабжения. Установка станции водоподготовки	Областной бюджет Районный бюджет	2017-2027 гг.	Развитие ЖКХ
10	Строительство очистных сооружений	Областной, районный бюджет	2017-2027 гг.	Развитие ЖКХ улучшение экологической обстановки

Развитие и поддержка малого предпринимательства

Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства является одним из главных направлений экономической деятельности, т.к. именно данным сектором решается ряд важнейших проблем социальной стабильности населения. Это, прежде всего, занятость, повышение жизненного уровня населения, увеличение наполняемости бюджета.

Цель политики развития и поддержки малого и среднего предпринимательства - создание благоприятных политических, правовых, экономических и организационных условий для повышения устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих сохранение и создание новых рабочих мест, насыщение рынка отечественными товарами и услугами, стабильное поступление налогов в бюджет поселения, формирование среднего слоя общества, самостоятельно создающего собственное благосостояние и достаточный уровень жизни.

Основные задачи:

- формирование правового пространства, обеспечивающего беспрепятственное развитие малого и среднего предпринимательства.
- выявление и поддержка приоритетных направлений развития малого бизнеса.
- формирование положительного общественного мнения о деятельности предприятий малого и среднего бизнеса, укрепление социального статуса, повышение престижа и создание механизма защиты предпринимательства.
- участие предпринимателей в формировании политики поселения по развитию малого и среднего предпринимательства ;
- вовлечение в предпринимательскую деятельность представителей различных слоев населения;
- увеличение доходов населения и создание условий для самореализации граждан;

– поддержка в продвижении местных товаропроизводителей посредством ярмарочно-выставочных мероприятий.

В рамках реализации политики в области развития малого и среднего предпринимательства определены следующие приоритеты:

- 1) организация мероприятий по сбыту сельскохозяйственной продукции;
- 2) производство товаров народного потребления продовольственного и промышленного назначения;
- 3) развитие народных ремесел, туризма;
- 4) бытовые услуги (ремонт, реставрация и пошив обуви; ремонт и пошив верхней одежды; фотография; парикмахерские и др.)
- 5) строительство, в том числе жилья;
- 6) выполнение дорожных работ;
- 7) производство строительных материалов;

Система программных мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства представлена следующими направлениями:

1. Сдача в аренду земли с целью производства сельскохозяйственной продукции, организации культурного отдыха населения, создания новых рабочих мест, увеличения местного бюджета.
2. Проведение различных конкурсов среди предпринимателей.
3. Сдача в аренду не жилых муниципальных помещений и помещений муниципальных учреждений и предприятий под создание и развитие приоритетных сфер услуг.

Развитие коммунального комплекса

Развитие среды проживания населения Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса. Улучшение качества предоставления коммунальных услуг.

Поселения не могут развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение и водоотведение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

Благоустройство

Все возрастающее значение в формировании имиджа любой территории приобретают чистота и качество благоустройства. Статьей 14 Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" определены вопросы местного значения поселений в части создания благоприятных условий для жизнедеятельности граждан в контексте благоустройства. Чистота и благоустройство территории обеспечивают нормальное функционирование сложного организма. С улучшением чистоты и качества благоустройства территории увеличится привлекательность сельских поселений Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области для населения. Улучшение имиджа поселений привлечет в экономику внешние инвестиции, благодаря которым повысится качество жизни населения.

При обустройстве придомовой территории и дворов необходимо уделять больше внимания созданию зеленых уголков отдыха с применением архитектурных композиций. Привлечение жителей поселения для выполнения работ по благоустройству территории поселений и участия в конкурсах проводимых администрацией Коченевского района, общественными организациями Коченевского района.

Обеспечение безопасности населения

Так как личная безопасность населения является составляющей понятия "качество жизни" жителей любой территории, в число приоритетов могут быть включены такие направления, как:

- профилактика детской и подростковой беспризорности и преступности;
- система социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- организация работы добровольных народных дружин (по соблюдению пожарной безопасности, общественного порядка);
- обеспечение пожарной безопасности населения.

Социальное развитие поселения

За последние годы, в результате спада производства и ухудшения финансового положения предприятий, увеличилось отставание поселка от города по уровню и условиям жизнедеятельности.

Уровень и качество жизни напрямую зависят от состояния и обеспеченности населения жильем, инженерной инфраструктурой, социальными объектами - школами, медицинскими, культурно-досуговыми учреждениями.

В рамках социального развития предполагается проведение программных мероприятий по развитию личных подсобных хозяйств в поселениях и участие в реализации целевых программах.

Таким образом, Программа развития Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области на 2017-2027 гг. представлена в виде совокупности конкретных мероприятий и ожидаемых результатов, сгруппированных по обозначенным выше системным признакам и направленных на достижение основных социально-экономических целей поселений на основе эффективного использования имеющихся ресурсов и потенциала территории.

4. Оценка эффективности мероприятий Программы

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь следующих показателей комплексного развития социальной инфраструктуры сельских поселений.

За счет активизации предпринимательской деятельности, ежегодный рост объемов производства в поселениях в стоимостном выражении составит около примерно – 1 млн.руб. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень развития социальной инфраструктуры поселений в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

5. Организация контроля за реализацией Программы

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти муниципальных образований.

Общее руководство Программой осуществляет Глава Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области, в функции которого в рамках реализации Программы входит:

- определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы;

- утверждение Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселений;

- контроль за ходом реализации программы развития социальной инфраструктуры сельских поселений;

- рассмотрение и утверждение предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

- утверждение проектов программ поселений по приоритетным направлениям Программы;

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области под руководством Главы администрации.

Глава Леснополянского сельсовета осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельских поселений в районные и областные целевые программы;

- контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

- осуществляет руководство по:

- подготовке перечня муниципальных целевых программ поселений, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

- составлению ежегодного плана действий по реализации Программы;

- реализации мероприятий Программы поселения.

Специалисты администрации Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области осуществляют следующие функции:

- подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

- подготовка проектов программ поселений по приоритетным направлениям Программы;

- формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселений;

- подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

- прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

- предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости;

6. Механизм обновления Программы

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Внесение изменений в Программу производится по итогам годового отчета о реализации программы, проведенного общественного обсуждения, по предложению Совета депутатов и иных заинтересованных лиц.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

7. Заключение

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов местного самоуправления.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселений, что позволит ей достичь высокого уровня социально-экономического развития:

1. проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;
2. строительство новых, капитальный ремонт старых водопроводных сетей, строительство очистных сооружений, выполнение работ по очистке воды, повысит уровень обеспеченности населения водой;
3. капитальный ремонт автомобильных дорог обеспечит безопасность дорожного движения и связь с населенными пунктами поселения.
4. улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;
5. защищенности личности, безопасности жизнедеятельности общества, стабилизации обстановки с пожарами на территории поселения;
6. привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;
7. повышения благоустройства поселения;
8. развития малого и среднего предпринимательства на территории поселений, повышение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения;
9. формирования современного привлекательного имиджа поселения.

Результатом реализации программы должна стать стабилизация социально-экономического положения поселений, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер, эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

Реализация Программы позволит:

- 1) повысить качество жизни жителей сельского поселения, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем поселения;
- 2) привлечь население поселений к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;
- 3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность и экономический рост в сельских поселениях в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программу комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

Переход к управлению сельскими поселениями через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие, как отдельных поселений, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие программы развития сельских поселений позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.